



**USAID**  
DU PEUPLE AMERICAIN



Fondation Internationale  
pour les Systèmes Electoraux

# IFES: Les Modes de Scrutin

Fevrier 2023



# Agenda

---

1

## Obligations et normes

Obligations

Normes

Bonne pratique

2

## Système Majoritaire

3

## Système proportionnel

4

## Système Mixtes

5

## Égalité des sexes

Quotas

Types

Exemples



# Obligations et normes régionales et internationales

# Obligations et Normes

---

*Pacte international relatif aux droits civils et politiques (1966)*

## *Article 25*

**Tout citoyen** a le droit **et la possibilité**, sans aucune des discriminations visées à l'article 2 et **sans restrictions déraisonnables**:


- a) De prendre part à la direction des affaires publiques, soit directement, soit par l'intermédiaire de représentants librement choisis;
- b) De **voter** et **d'être élu**, au cours d'élections **périodiques, honnêtes**, au suffrage **universel et égal** et au scrutin **secret**, assurant **l'expression libre de la volonté des électeurs**;

# Obligations et Normes



**Charte africaine des droits de l'homme et des peuples (1981)**

## **Article 13**

1. Tout citoyen a le droit de participer librement au gouvernement de son pays, soit directement, soit par l'intermédiaire de représentants librement choisis conformément aux dispositions de la loi.
  2. Tout citoyen a le droit d'accéder, dans des conditions d'égalité, à la fonction publique de son pays.
- 

# Obligations et Normes

## Charte africaine de la démocratie, des élections et de la gouvernance (2007)

### *Article 17*

Les États parties réaffirment leur engagement à **organiser régulièrement des élections transparentes, libres et équitables** (...).

À cette fin, les États parties doivent :

1. Mettre en place et renforcer **des organes électoraux nationaux indépendants et impartiaux** chargés de la **gestion** des élections.
2. Établir et renforcer les mécanismes nationaux qui règlent **les différends liés aux élections** en temps opportun.
3. Garantir **un accès juste et équitable** des partis en lice et des candidats aux **médias contrôlés par l'État** pendant les élections.
4. Veiller à ce qu'il existe un code de conduite contraignant régissant les parties prenantes politiques légalement reconnues, le gouvernement et les autres acteurs politiques avant, pendant et après les élections. Le code doit comporter un engagement des acteurs politiques à accepter les résultats de l'élection ou à les contester par des voies exclusivement légales.



# Obligations et Normes

---

Les instruments internationaux de droits humains sont silencieux sur la question du choix du système électoral

Sources interprétatives:

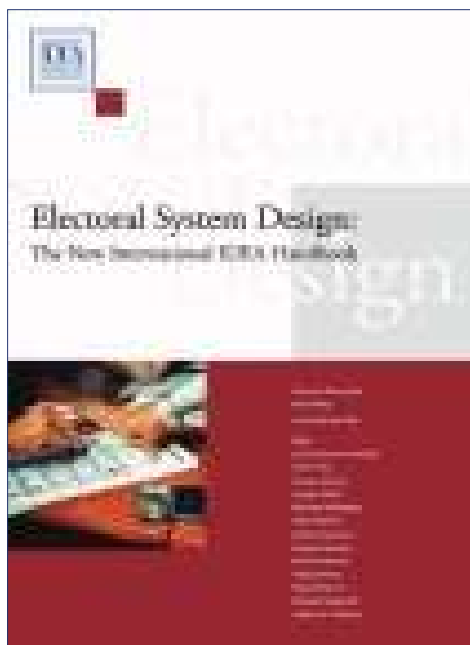
**Comité des droits de l'homme de l'ONU, *Observation générale No. 25 (Para.21):***

« Bien que **le Pacte n'impose aucun système électoral particulier**, tout système adopté par un Etat partie doit être **compatible avec les droits protégés par l'article 25** et doit garantir effectivement la libre expression du choix des électeurs. Le principe à chacun une voix doit s'appliquer, et dans le cadre du système électoral de chaque Etat, **le vote d'un électeur doit compter autant que celui d'un autre**. Le **découpage des circonscriptions** électorales et le mode de scrutin ne devraient pas orienter la répartition des électeurs dans un sens qui entraîne une discrimination à l'encontre d'un groupe quelconque ... »

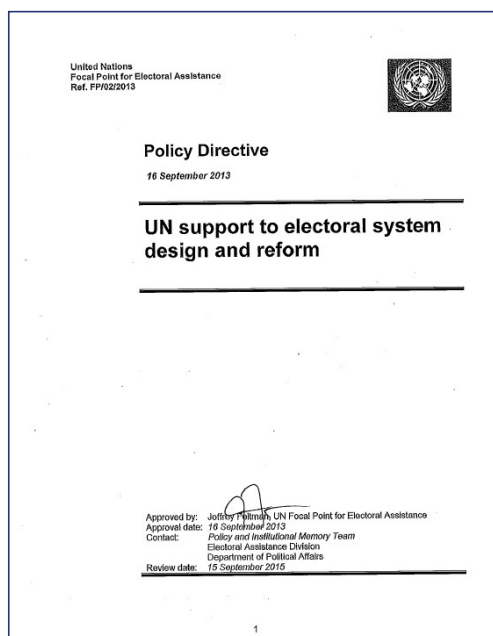


# Ressources utiles

## International IDEA La Conception des systèmes électoraux



## UN Policy Directive: UN Support to Electoral System Design and Reform (2013)



## Commission de Venise Rapport sur les systèmes électoraux - Tableau de l'offre et critères de choix (2004)



# **La grande diversité des modes de scrutin**

# Diversité des modes de scrutin

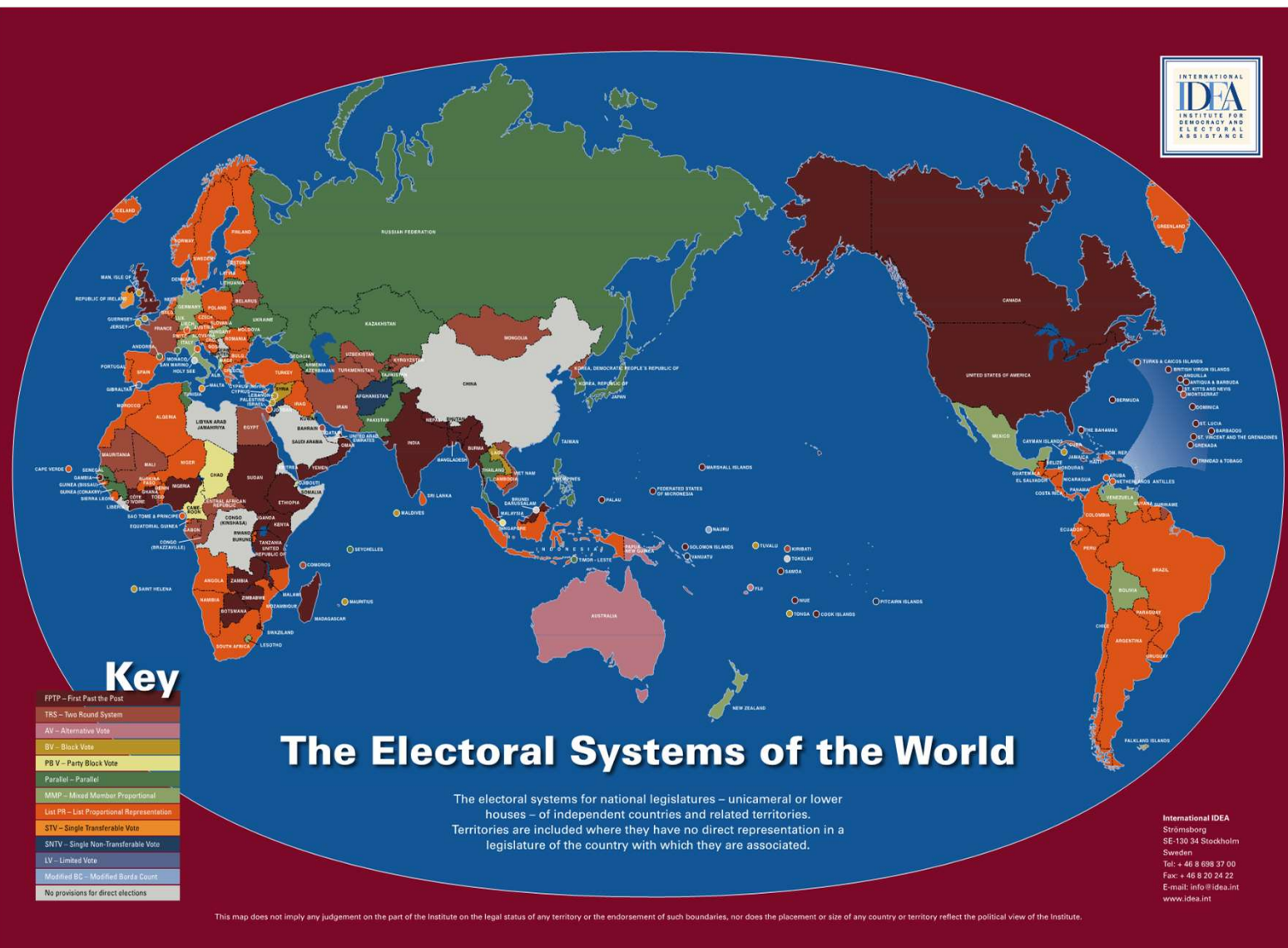


Il n'y a **pas de classification prédéfinie** ou consensuelle, mais on distingue généralement les modes de scrutins en **trois grandes familles**:

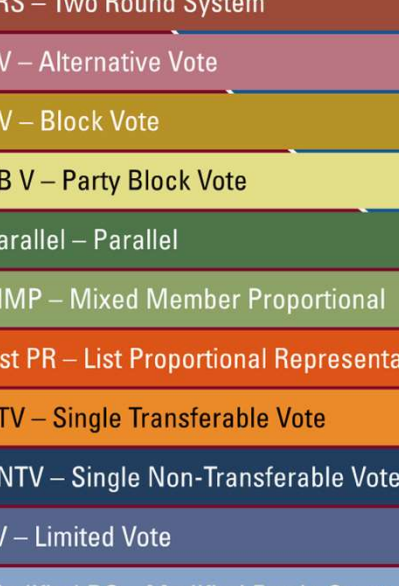
**Majoritaires, proportionnels et mixtes.**

A l'intérieur de ces catégories, il y a une grande variété de systèmes





# Variété des modes de scrutin en Afrique



FPTP – First Past the Post

TRS – Two Round System

AV – Alternative Vote

BV – Block Vote

PB V – Party Block Vote

Parallel – Parallel

MMP – Mixed Member Proportional

List PR – List Proportional Representation

STV – Single Transferable Vote

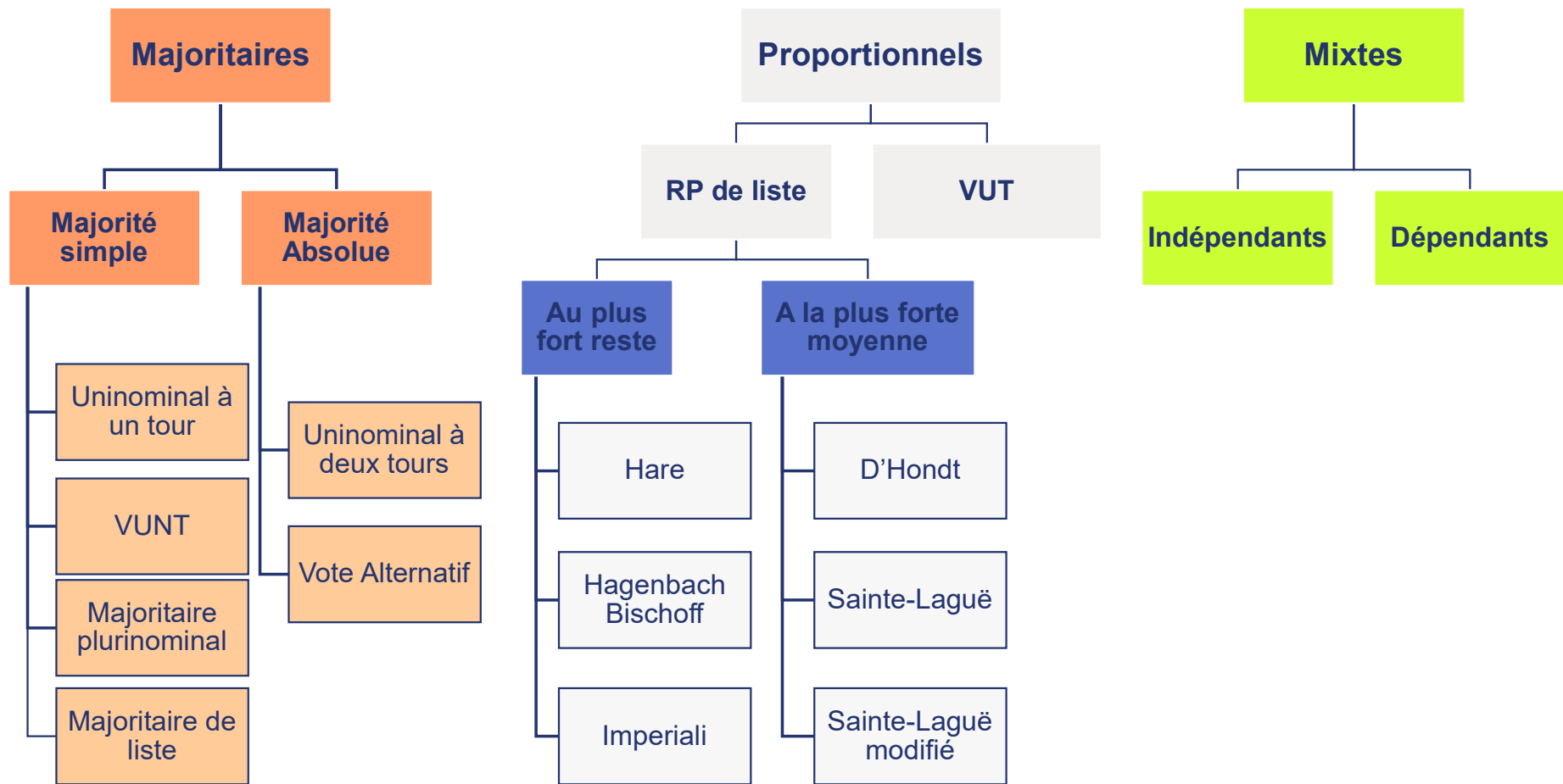
SNTV – Single Non-Transferable Vote

LV – Limited Vote

Modified BC – Modified Borda Count

No provisions for direct elections





Classification utilisée dans la UN Policy Directive 2013

# IDEA Database

---

Burkina Faso	PR	
Cabo Verde	PR	
Cote d'Ivoire	Plurality/Majority	
Gambia	Plurality/Majority	
Ghana	Plurality/Majority	
Guinea	Mixed	
Guinea-Bissau	PR	
Liberia	Plurality/Majority	
Mali	Plurality/Majority	
Mauritania	Mixed	
Niger	PR	
Nigeria	Plurality/Majority	
Saint Helena	Plurality/Majority	
Senegal	Mixed	
Sierra Leone	Plurality/Majority	



\_\_\_\_\_

# Systemes Majoritaires

---

## Principe

Est élu le candidat, la liste, ou les candidats qui obtiennent la majorité des votes au tour décisif de scrutin.

## Deux types:

- Majorité simple
- Majorité absolue

# Scrutin uninominal à un tour

---

**Principe**: Il y a un siège à pourvoir, les électeurs ont un vote, le candidat qui obtient le plus de votes gagne.

**Caractères**:

- Lien entre élu et électorat
- Simplicité
- Permet souvent des majorités claires

Mais:

- Très défavorable à la représentation des femmes
  - beaucoup de votes perdus
  - résultats souvent disproportionnés
- 
- Effet systémique: Mène souvent à la concentration du système politique dans un nombre limité de partis

# Scrutin uninominal à un tour

Political Party	UK May 2005 Elections					UK May 2010 Elections				
	Candidates	Votes	Elected	% of Votes	% of Seats	Candidates	Votes	Elected	% of Votes	% of Seats
Labour	627	9,552,436	355	35.2	55.2	631	8,606,517	258	29.0	39.7
Conservative	630	8,784,915	198	32.4	30.7	631	10,703,654	306	36.1	47.1
Lib Dem	626	5,985,454	62	22.0	9.6	631	6,836,248	57	23.0	8.8
UKIP	496	605,973	0	2.2	0.0	558	919,471	0	3.1	0
BNP	119	192,745	0	0.7	0.0	338	564,321	0	1.9	0
SNP	59	412,267	6	1.5	0.9	59	491,386	6	1.7	0.9
Green	182	257,758	0	1.0	0.0	310	265,243	1	0.9	0.2
Sinn Féin	18	174,530	5	0.6	0.8	17	171,942	5	0.6	0.8
DUP	18	241,856	9	0.9	1.4	16	168,216	8	0.6	1.2
Plaid Cymru	40	174,838	3	0.6	0.5	40	165,394	3	0.6	0.5
SDLP	18	125,626	3	0.5	0.5	18	110,970	3	0.4	0.5
Alliance						18	42,762	1	0.1	0.2
UUP	18	127,414	1	0.5	0.2					
Respect	26	68,094	1	0.3	0.2					
Health Concern	1	18,739	1	0.1	0.2					
Speaker	1	15,153	1	0.1	0.2	1	22,860	1	0.1	0.2
Others		410,712	1	0.5	0.2		618,620	1	0.1	0.2
Total		27,148,510	646				29,687,604	650		

# Scrutin uninominal à deux tours

---

## Principe:

- Il y a un siège, les électeurs choisissent un candidat
- Le candidat doit atteindre la majorité absolue pour gagner le siège
- Si aucun candidat n'a gagné dès le premier tour, un second tour est organisé pour lequel seuls certains candidats sont qualifiés:
  - En général les deux candidats arrivés en tête
  - ou les candidats au dessus d'un certain pourcentage

Assez répandu dans les pays francophones

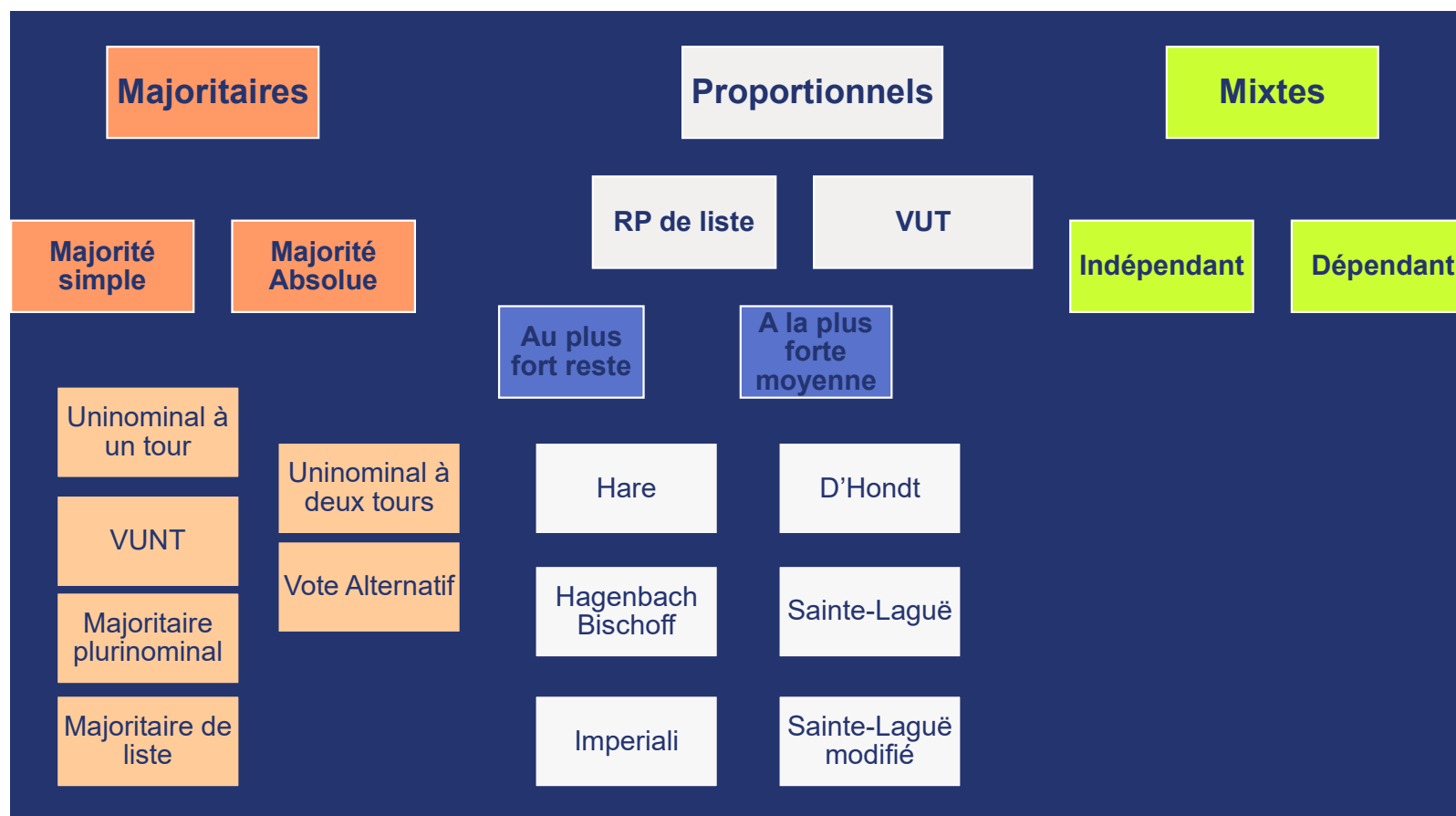
Favorise les alliances entre candidatures / partis compatibles entre les deux tours. Peut-être vu comme moins brutal que le majoritaire à un tour.

# Systemes Proportionnels

FPTP – First Past the Post
TRS – Two Round System
AV – Alternative Vote
BV – Block Vote
PB V – Party Block Vote
Parallel – Parallel
MMP – Mixed Member Proportional
List PR – List Proportional Representation
STV – Single Transferable Vote
SNTV – Single Non-Transferable Vote
LV – Limited Vote
Modified BC – Modified Borda Count
No provisions for direct elections



# Systemes Proportionnels





# Systemes Proportionnels de liste

---

## Principe:

- Une traduction fidèle de la **proportion** des voix en proportion des sièges
- Il peut être appliqué dans une **circonscription** unique nationale ou dans plusieurs circonscriptions régionales
- La législation peut établir un **seuil** en dessous duquel les partis n'obtiennent pas de sièges (ex: Mexique 2%, Indonésie 4%, Mozambique 5%, Allemagne 5%,...)
- Le nombre de sièges dans la circonscription peut créer un effet de seuil naturel.

## Deux sous-groupes

- Attribution des sièges au plus fort reste (quota)
- Attribution des sièges à la plus forte moyenne (diviseur)

# Scrutin proportionnel au plus fort reste (largest remainder)

## Principe:

- On calcule un quotient, qui est le nombre de vote garantissant un siège,
- Le quotient de Hare (le plus basique): on divise le nombre de votes valides et on divise par le nombre de sièges dans la circonscription

**Quotient** = Votes/Sièges

- 1: Première allocation des sièges: On divise le nombre de voix reçues par une liste par le quotient (nombre entier)
- 2: Allocation des sièges restants (plus fort reste)

# Methode au plus fort reste – Quotient de Hare

	Votes	Sièges	Quotient V / S	Nombre entier	reste	Sièges additionnels	Total
<b>Circonscription 1</b>	<b>204,987</b>	<b>9</b>	<b>22,776</b>				
Parti A	94,938			4	3,834		
Parti B	27,179			1	4,403		
Parti C	17,399						
Parti D	6,971						
Parti E	5,860						
Parti F	5,010						
<b>Circonscription 2</b>	<b>231,954</b>	<b>10</b>	<b>23,195</b>				
Parti A	98,216			4	5,436		
Parti B	29,819			1	6,624		
Parti C	25,674			1	2,479		
Parti D	11,127						
Parti E	6,195						
Parti F	5,643						
<b>Circonscription 3</b>	<b>42,100</b>	<b>4</b>	<b>10,525</b>				
Parti A	24,975			2	3,925		
Parti B	2,399						
Parti C	1,674						
Parti D	1,127						
Parti E	995						
Parti F	43						

# Methode au plus fort reste – Quotient de Hare


	Votes	Sièges	Quotient V / S	Nombre entier	reste	Sièges additionnels	Total
<b>Circonscription 1</b>	<b>204,987</b>	<b>9</b>	<b>22,776</b>				
Parti A	94,938			4	3,834		4
Parti B	27,179			1	4,403		1
Parti C	17,399					1	1
Parti D	6,971					1	1
Parti E	5,860					1	1
Parti F	5,010					1	1
<b>Circonscription 2</b>	<b>231,954</b>	<b>10</b>	<b>23,195</b>				
Parti A	98,216			4	5,436		4
Parti B	29,819			1	6,624	1	2
Parti C	25,674			1	2,479		1
Parti D	11,127					1	1
Parti E	6,195					1	1
Parti F	5,643					1	1
<b>Circonscription 3</b>	<b>42,100</b>	<b>4</b>	<b>10,525</b>				
Parti A	24,975			2	3,925		3
Parti B	2,399					1	1
Parti C	1,674						
Parti D	1,127						
Parti E	995						
Parti F	43						

# Plus fort reste: Quotients de Hagenbach-Bischoff et Imperiali

Principe est le même:

- Le quotient est le nombre de voix qui garantit un siège
- On peut varier le calcul du quotients
- Hare:  $Q = V/S$
- Hagenbach-Bischoff:  $Q = V/(S+1)$
- Imperiali:  $Q = V/(S+2)$
- Imperiali renforcé:  $Q = V/(S+3)$

# Quotient Imperiali renforcé



	Votes	Sièges	Quotient V / (S+3)	Nombre entier	reste	Sièges additionnels	Total
<b>Circonscription 1</b>	<b>204,987</b>	<b>9</b>	<b>17082</b>				
Parti A	94,938			5	9,528	1	6
Parti B	27,179			1	10,097	1	2
Parti C	17,399			1	317		1
Parti D	6,971						
Parti E	5,860						
Parti F	5,010						
<b>Circonscription 2</b>	<b>231,954</b>	<b>10</b>	<b>17,842</b>				
Parti A	98,216			5	9,006	1	6
Parti B	29,819			1	11,977	1	2
Parti C	25,674			1	7,832		1
Parti D	11,127					1	1
Parti E	6,195						
Parti F	5,643						
<b>Circonscription 3</b>	<b>42,100</b>	<b>4</b>	<b>6,014</b>				
Parti A	31,975			5	1,905		4
Parti B	2,399						
Parti C	1,674						
Parti D	1,127						
Parti E	995						
Parti F	43						

# A la plus forte moyenne

---

## Principe:

- Les voix obtenues par chaque parti/liste sont divisés par une série de diviseurs, qui permettent d'obtenir des “moyennes”
- On attribue les sièges aux partis/listes qui obtiennent les plus fortes moyennes
- D'Hondt : Diviseurs:  $1 - 2 - 3 - 4 - 5 - 6 - 7 \dots$
- Sainte-Laguë: Diviseurs:  $1 - 3 - 5 - 7 - 9 \dots$
- Sainte-Laguë modifié:  $1,4 - 3 - 5 - 7 - 9 \dots$





# D'Hondt

	Votes	Sièges	1	2	3	4	5	6	7	Total
<b>Circonscription 1</b>	<b>204,987</b>	<b>9</b>								
<b>Parti A</b>	94,938		94938,0	47469,0	31646,0	23734,5	18987,6	15823,0	13562,6	
<b>Parti B</b>	27,179		27179,0	13589,5	9059,7	6794,8	5435,8	4529,8	3882,7	
<b>Parti C</b>	17,399		17399,0	8699,5	5799,7	4349,8	3479,8	2899,8	2485,6	
<b>Parti D</b>	6,971		6971,0	3485,5	2323,7	1742,8	1394,2	1161,8	995,9	
<b>Parti E</b>	5,860		5860,0	2930,0	1953,3	1465,0	1172,0	976,7	837,1	
<b>Parti F</b>	5,010		5010,0	2505,0	1670,0	1252,5	1002,0	835,0	715,7	
<b>Circonscription 1</b>	<b>231,954</b>	<b>10</b>								
<b>Parti A</b>	98,216		98216,0	49108,0	32738,7	24554,0	19643,2	16369,3	14030,9	
<b>Parti B</b>	29,819		29819,0	14909,5	9939,7	7454,8	5963,8	4969,8	4259,9	
<b>Parti C</b>	25,674		25674,0	12837,0	8558,0	6418,5	5134,8	4279,0	3667,7	
<b>Parti D</b>	11,127		11127,0	5563,5	3709,0	2781,8	2225,4	1854,5	1589,6	
<b>Parti E</b>	6,195		6195,0	3097,5	2065,0	1548,8	1239,0	1032,5	885,0	
<b>Parti F</b>	5,643		5643,0	2821,5	1881,0	1410,8	1128,6	940,5	806,1	
<b>Circonscription 1</b>	<b>42,100</b>	<b>4</b>								
<b>Parti A</b>	31,975		24975	12487,5	8325	6243,8	4995	4162,5	3567,9	
<b>Parti B</b>	2,399		2399	1199,5	799,7	599,8	479,8	399,8	342,7	
<b>Parti C</b>	1,674		1674	837	558	418,5	334,8	279,0	239,1	
<b>Parti D</b>	1,127		1127	563,5	375,7	281,8	225,4	187,8	161,0	
<b>Parti E</b>	995		995	497,5	331,7	248,8	199,0	165,8	142,1	
<b>Parti F</b>	64		64	32	21,3	16,0	12,8	10,7	9,1	

# D'Hondt

	Votes	Sièges	1	2	3	4	5	6	7	Total
Circonscription 1	204,987	9								
Parti A	94,938		94938,0	47469,0	31646,0	23734,5	18987,6	15823,0	13562,6	6
Parti B	27,179		27179,0	13589,5	9059,7	6794,8	5435,8	4529,8	3882,7	2
Parti C	17,399		17399,0	8699,5	5799,7	4349,8	3479,8	2899,8	2485,6	1
Parti D	6,971		6971,0	3485,5	2323,7	1742,8	1394,2	1161,8	995,9	
Parti E	5,860		5860,0	2930,0	1953,3	1465,0	1172,0	976,7	837,1	
Parti F	5,010		5010,0	2505,0	1670,0	1252,5	1002,0	835,0	715,7	
Circonscription 1	231,954	10								
Parti A	98,216		98216,0	49108,0	32738,7	24554,0	19643,2	16369,3	14030,9	7
Parti B	29,819		29819,0	14909,5	9939,7	7454,8	5963,8	4969,8	4259,9	2
Parti C	25,674		25674,0	12837,0	8558,0	6418,5	5134,8	4279,0	3667,7	1
Parti D	11,127		11127,0	5563,5	3709,0	2781,8	2225,4	1854,5	1589,6	
Parti E	6,195		6195,0	3097,5	2065,0	1548,8	1239,0	1032,5	885,0	
Parti F	5,643		5643,0	2821,5	1881,0	1410,8	1128,6	940,5	806,1	
Circonscription 1	42,100	4								
Parti A	31,975		24975	12487,5	8325	6243,8	4995	4162,5	3567,9	4
Parti B	2,399		2399	1199,5	799,7	599,8	479,8	399,8	342,7	
Parti C	1,674		1674	837	558	418,5	334,8	279,0	239,1	
Parti D	1,127		1127	563,5	375,7	281,8	225,4	187,8	161,0	
Parti E	995		995	497,5	331,7	248,8	199,0	165,8	142,1	
Parti F	64		64	32	21,3	16,0	12,8	10,7	9,1	

# (Rappel pour comparaison) Methode du plus fort reste Hare

	Votes	Seats	Quota V / S	Integer	Remainder	Additional Seats	Total Seats
<b>Electoral District 1</b>	<b>204,987</b>	<b>9</b>	<b>22,776</b>				
Parti A	94,938			4	3,834		4
Parti B	27,179			1	4,403		1
Parti C	17,399					1	1
Parti D	6,971					1	1
Parti E	5,860					1	1
Parti F	5,010					1	1
<b>Electoral District 2</b>	<b>231,954</b>	<b>10</b>	<b>23,195</b>				
Parti A	98,216			4	5,436		4
Parti B	29,819			1	6,624	1	2
Parti C	25,674			1	2,479		1
Parti D	11,127					1	1
Parti E	6,195					1	1
Parti F	5,643					1	1
<b>Electoral District 3</b>	<b>42,100</b>	<b>4</b>	<b>10,525</b>				
Parti A	31,975			3	400		3
Parti B	2,399					1	1
Parti C	1,674						
Parti D	1,127						
Parti E	995						
Parti F	43						





# Système proportionnel: exemple

**Exemple :** Résultats des élections d'octobre 2011 en Tunisie  
**Votes par listes de candidats**

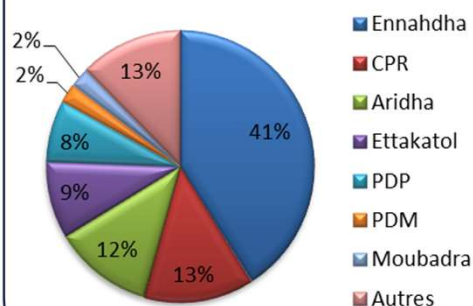
Listes	Votes	%
Ennahda	1 501 320	37,04
CPR	353 041	8,71
Aridha / Pétition populaire	273 362	6,74
Ettakatol	284 989	7,03
PDP - Parti démocrate progressiste	159 826	3,94
Al Moudabara - L'Initiative	129 120	3,19
PDM - Pôle démocratique moderniste	113 005	2,79
Others	337 722	8,33



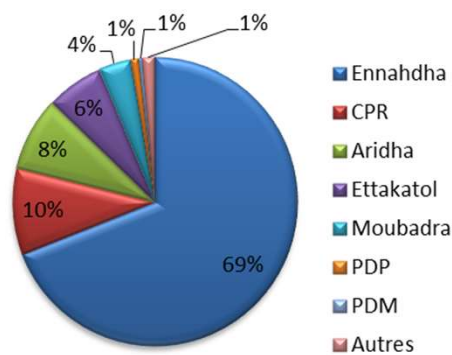
# Système proportionnel: exemple

**Exemple : Résultats des élections d'octobre 2011 et Tunisie**  
**Traduction en sièges et simulation**

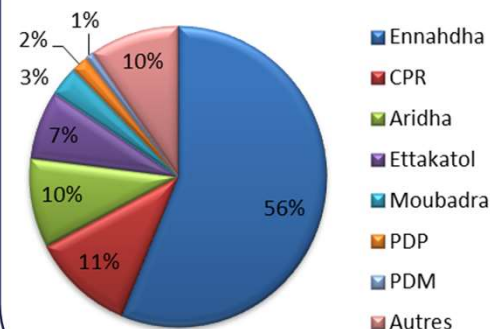
**Plus fort reste  
Hare**  
(utilisée in 2011)



**Plus forte moyenne  
D'Hondt**



**Plus forte moyenne  
Modified Sainte-Laguë**



# Systemes mixtes

---

## Principe:

Les siéges sont attribués selon deux différents systèmes, un majoritaire et un proportionnel

## Deux Types:

- Indépendant: Système mixte sans compensation (système parallèle)

La composante proportionnelle est calculée indépendamment du nombre de siéges gagnés dans les circonscriptions au scrutin majoritaire uninominal

- Dépendant: Système mixte avec compensation

La composante proportionnelle est calculée en fonction du nombre de siéges gagnés dans les circonscriptions au scrutin majoritaire uninominal

# Les systèmes mixtes


		Proportionnel (Hare)		Majoritaire	Total
Parti		%	Seats	Seats	
	Republican Party	44.02%	40	29	69
	Prosperous Armenia	30.12%	28	9	37
	Armenian National Congress	7.08%	7		7
	Rule of Law	5.51%	5	1	6
	Armenian Revolutionary Federation	5.67%	5		5
	Heritage	5.76%	5		5
	Armenian Communist Party	1.45%			
	Democratic Party of Armenia	0.37%			
	Unified Armenians Party	0.20%			
	Non-partisans/Independents			2	2
		100.00%	90	41	131

Exemple de système indépendant: **Arménie (Elections de mai 2012)**  
Les composantes majoritaires et proportionnelles n'ont pas d'impact l'une sur l'autre.

# Les systèmes mixtes



## Caractéristiques:

- Un lien entre l'élu et sa circonscription
  - Un élément de proportionnalité permet la représentation de forces politiques qui n'obtiendraient pas de siège au mode majoritaire
- 

# Cadres juridiques nationaux

---

## Les constitutions établissent au minimum :

- Parlement unicaméral ou bicaméral
- Lorsque qu'il y a deux chambres, la constitution détermine en général le mode de scrutin pour l'élection de la chambre haute
- L'élection du législateur / de la chambre basse au suffrage universel direct, la durée du mandat, parfois le nombre de sièges

Dans certains pays la constitution établit également le mode de scrutin pour l'élection de la chambre basse: Ex : Éthiopie, Kenya, Mozambique, Swaziland

Dans la plupart des pays francophones, le mode de scrutin est déterminé dans la loi.

# Cadres juridiques nationaux

---

## Constitution du Mozambique (2004)

### Article 135

#### Principes généraux du système électoral

1. La règle générale est que la désignation aux fonctions publiques souveraines électives et aux fonctions électives locales et provinciales se fait au suffrage universel, direct, égal et périodique et au scrutin personnel et secret.
2. Les résultats des élections sont calculés selon le système de représentation proportionnelle.
3. L'inscription des électeurs et le processus électoral sont supervisés par un organe indépendant et impartial dont la composition, l'organisation, le fonctionnement et les attributions sont établis par la loi.
4. Les procédures électorales sont régies par la loi.

# Cadres juridiques nationaux

---

## Guinée Bissau

### Constitution (1996)

#### Article 77

Les membres de l'Assemblée Nationale Populaire sont élus au suffrage universel, libre, égal, direct, secret et périodique dans des circonscriptions électorales définies par la loi.

### Loi électorale (2013)

Les 102 membres de l'ANP sont élus pour un mandat de quatre ans par un système de représentation proportionnelle comprenant 100 sièges pour les 27 circonscriptions nationales et un siège pour chacune des deux circonscriptions de la diaspora - Afrique et Europe.

# Dans les cadres juridiques

---

## Constitution du Kenya (2010)

### Article 97. Composition de l'Assemblée nationale

#### 1. L'Assemblée nationale se compose de-

- deux cent quatre-vingt-dix membres, élus chacun par les électeurs inscrits dans des circonscriptions uninominales;
- quarante-sept femmes, chacune élue par les électeurs inscrits des comtés, chaque comté constituant une circonscription uninominale ;
- douze membres nommés par les partis politiques parlementaires à proportion de leur membres de l'Assemblée nationale conformément à l'article 90, pour représenter des intérêts particuliers, y compris les jeunes, les personnes handicapées et les travailleurs ; et
- le Président, qui est membre ex officio.



# Dans les cadres juridiques

---

## Constitution de Sierra Leone

### Article 38. Circonscriptions et élections

La Sierra Leone est divisée en circonscriptions aux fins d'élire les membres du Parlement visés au paragraphe (b) du paragraphe (1) de l'article 74 de la présente Constitution, telles que prescrites par la Commission électorale, agissant avec l'approbation du Parlement.

Chaque circonscription établie en vertu du présent article doit élire un député.

Les limites de chaque circonscription doivent être telles que le nombre d'habitants de celle-ci soit aussi proche que raisonnablement possible du quota de population.

# Dans les cadres juridiques

## Constitution du Burkina Faso (2013)

### Article 80

Les sénateurs sont élus au suffrage indirect, désignés ou nommés.

Les députés sont élus au suffrage universel direct, égal et secret.

Les sénateurs et les députés exercent le pouvoir législatif.

### Article 81

La durée du mandat est de cinq (5) ans pour les députés et de six (06) ans pour les sénateurs.

### Article 82

La loi détermine :

- les circonscriptions électorales ;
- le nombre de sièges et leur répartition ;
- le mode de scrutin ;
- les conditions d'élection, **de désignation et** de remplacement par de nouvelles élections ou **de nomination en** cas de vacance de siège, ainsi que le régime des inéligibilités et des incompatibilités ;
- le statut des parlementaires et le montant de leurs indemnités.

# **Modes de scrutin et égalité des sexes**

# Classification de l'Union Interparlementaire

## En 1995:

Seuls 11 % des députés élus dans le monde étaient des femmes  
11 pays n'avaient aucune femme députée

## En 2006:

les femmes représentaient 30 % des députés dans seulement 20 parlements

## 1 janvier 2022

26,1 % des députés dans le monde sont des femmes

50 pays comptaient entre 33 et 50 % de femmes fin 2021, contre 42 pays en début d'année.

24 pays sur 188 dans le monde comptaient moins de 10 % de femmes parlementaires, dont trois sans aucune femme parlementaire: la Papouasie-Nouvelle-Guinée, le Vanuatu et le Yémen.

En 2021, les pays avec une forme de quota ont élu 31,9 % de femmes, tandis que ceux sans quota n'ont élu que 19,5 % de femmes au total.

# Obligations internationales

---

Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes (CEDAW) (1979 - 189 Etats parties)

## Article 7 sur les droits politiques

« Les Etats parties prennent toutes les mesures appropriées pour éliminer la discrimination à l'égard des femmes dans la vie politique et publique du pays et, en particulier, leur assurent, dans des conditions d'égalité avec les hommes, le droit :

a) De voter à toutes les élections et dans tous les référendums publics et être éligibles à tous les organismes publiquement élus;

## Article 4 sur les mesures spéciales temporaires

L'adoption par les États parties de mesures spéciales temporaires visant à accélérer l'égalité de fait entre les hommes et les femmes n'est pas considérée comme une discrimination au sens de la présente Convention, mais n'entraîne en aucune manière pour conséquence le maintien de normes inégales ou distinctes ; ces mesures sont supprimées lorsque les objectifs d'égalité de chances et de traitement sont atteints.

# Obligations internationales et régionales

---

**Charte africaine des droits de l'homme et des peuples (1981, 1986)**

## **Article 18**

3. L'Etat a le devoir de veiller à l'élimination de toute discrimination contre la femme et d'assurer la protection des droits de la femme et de l'enfant tels que stipulés dans les déclarations et conventions internationales.

# Obligations régionales

---

Protocole a la charte africaine des droits de l'homme et des peuples,  
Relatif aux droits de la femme en Afrique (2003)

## Article 9

Droit de participation au processus politique et à la prise de décisions

1. Les États entreprennent des actions positives spécifiques pour promouvoir la gouvernance participative et la participation paritaire des femmes dans la vie politique de leurs pays, à travers une action affirmative et une législation nationale et d'autres mesures de nature à garantir que :
  - a) les femmes participent à toutes les élections sans aucune discrimination;
  - b) les femmes soient représentées en parité avec les hommes et à tous les niveaux, dans les processus électoraux;
  - c) les femmes soient des partenaires égales des hommes à tous les niveaux de l'élaboration et de la mise en œuvre des politiques et des programmes de développement de l'État.
2. Les États assurent une représentation et une participation accrues, significatives et efficaces des femmes à tous les niveaux de la prise des décisions.

# Bonnes pratiques

---

## Résolution 66/130 de l'AG des Nations Unies sur les femmes et la participation politique (distribuée en mars 2012)

« Exhorte également tous les États à prendre, entre autres, les mesures suivantes pour assurer la participation égale des femmes,

a) Examiner l'impact différentiel de leurs systèmes électoraux sur la participation politique des femmes et leur représentation dans les organes élus et ajuster ou réformer ces systèmes, le cas échéant; »



# Bonnes pratiques

---

Textes importants sur l'égalité des femmes et la participation à la vie publique

- Le Conseil interparlementaire a déclaré dans sa Résolution sur les femmes et le pouvoir politique (avril 1992)
- Quatrième Conférence mondiale sur les femmes à Beijing en 1995
- Forums Génération Égalité à Mexico et Paris en 2021
- Convention Interaméricaine des droits de l'homme et autres instruments sont souvent cités comme exemples.
- Note : presque tous les pays ont inclus l'égalité des sexes dans leurs propres constitutions et lois nationales.

# Quotas et places réservées

---

- Compte tenu de la lente augmentation du nombre de femmes dans les parlements, il faudrait plusieurs décennies pour parvenir à une véritable parité hommes-femmes dans la représentation
- Les quotas sont considérés comme des mesures d'action positive nécessaires pour «réaliser l'égalité de facto ou réelle» pour les femmes, plutôt que comme une exception aux normes de non-discrimination
- Il s'agit d'objectifs chiffrés qui stipulent le nombre ou le pourcentage de femmes qui doivent figurer sur une liste de candidats ou le nombre de sièges à attribuer aux femmes dans une législature.

# Types de quotas

---

- Pour les femmes candidates dans un système uninominal: Mesures volontaires des partis
- Quotas de candidates pour figurer sur des listes à représentation proportionnelle
- Places réservées
- Un pourcentage du total (p. ex. 50 %)
- Listes zippées – un candidat sur deux (Tunisie)
- Double zip – un candidat sur deux est une femme, et une liste sur deux doivent avoir une femme en tête. (Libye)

# Autres éléments

---

## Autres points qui peuvent influencer sur la participation des femmes

- Mode de remplacement des candidats démissionnaires ou remplacés (à parité ?)
- Les listes ouvertes (vote préférentiel) peuvent aller à l'encontre de la sélection des femmes
- Les sanctions sont-elles significatives si les partis politiques ne se conforment pas?
- Quels sont les mécanismes internes des partis pour la sélection et la formation des candidats.
- Mesures spécifiques pour l'accès au financement publique des partis

# Comparative Jurisprudence

---

## Mexique

Judgement, La Protección de Los Derechos Político-Electorals del Ciudadano [The Protection of the Political-Electoral Rights of the Citizen], SUP-RAP-116/2020 (Dec. 2, 2020)

Le Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF or Tribunal) - tribunal spécialisé chargé de résoudre les litiges électoraux et de certifier la validité des élections - a confirmé la décision de l'INE obligeant les partis politiques à désigner des femmes candidates dans au moins sept des quinze élections au poste de gouverneur, ouvrant la voie aux résultats historiques susmentionnés. L'ordonnance de l'INE avait été contestée par le président du Sénat avant les élections de 2021. Le Tribunal continue de jouer un rôle actif pour veiller à ce que le Mexique respecte les exigences de parité inscrites dans la Constitution et mises en place par le Congrès.

# Comparative Jurisprudence

---

## Indonesia

Le Bawaslu, l'agence indépendante de surveillance des élections, a examiné si l'OGE avait violé les lois électorales au cours du processus d'administration des élections. Dans l'un de ces cas, un parti politique a contesté une décision de l'OGE, qui disqualifiait ses listes de candidats dans deux circonscriptions électorales pour non-respect du quota de trente pour cent par sexe. Cependant, en utilisant à la fois leur pouvoir discrétionnaire et leur flexibilité administrative, le Bawaslu ont permis au parti de corriger les deux listes, en appliquant simultanément le quota de genre et en assurant une administration électorale efficace.

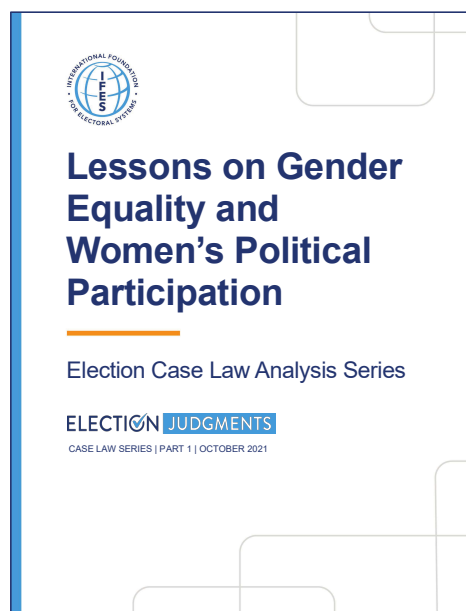
Suryadharma Ali & M. Romahurmuziy v. General Election Commission (June 13, 2013)

# Comparative Jurisprudence

## Kenya

- Constitution provides for a "2/3 gender rule" for public life (no more than 2/3 of the MPs must be of the same sex).
- Kenya 2017 Supreme Court, *Katiba Institute case*: The Court ordered IEBC to adopt 2/3 gender rule related regulations and for parliament to enact adequate legislation.
- Kenya Post 2017 legal challenge seeking dissolution of parliament due to non-compliance with 2/3 gender rule in parliament.
- Kenya 2022 elections: IEBC announced directive to reject party list which will not comply with 2/3 gender. Parties filed a challenge before the court. High Court rules that IEBC had not followed public participation requirement and thus directive was not legal.

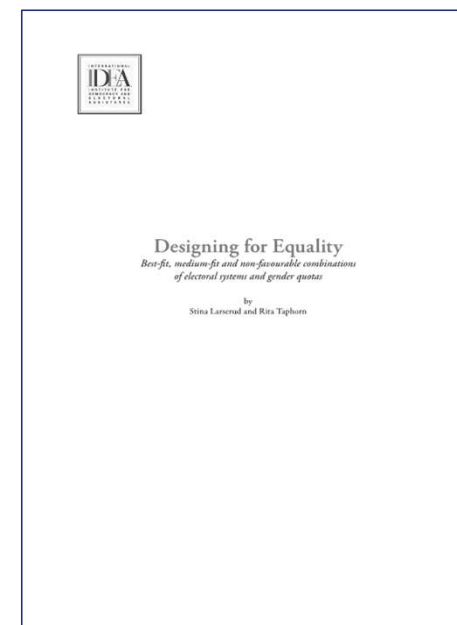
# Ressources utiles



Lessons en Gender Equality and Women's Political participation  
IFES



Les femmes au Parlement  
Rapports annuels, Union  
interparlementaire



Concevoir l'égalité  
International IDEA





# Thank you

Gilles Saphy