

# Symposium sur le constitutionnalisme en République de Guinée

Conakry, 21-22 février 2023

**Dr Mohamed BERETE**

## THEME : L'ORGANISATION ADMINISTRATIVE DE LA RÉPUBLIQUE DE GUINÉE

---

En tant qu'introduction d'ensemble à l'action administrative, cette communication permet de comprendre la manière dont les structures administratives sont-elles territorialement organisées à l'effet d'accomplir raisonnablement les missions de service public qui incombent à l'Administration publique.

Elle aborde les grands principes de la répartition des compétences et des pouvoirs entre le niveau local et le niveau central en République de Guinée, dans le cadre de l'État unitaire caractérisé à la fois par la décentralisation et la déconcentration.

## OBJECTIFS DE LA COMMUNICATION

---

Les connaissances acquises sur les dimensions juridiques incontournables de l'organisation territoriale de l'État visent à outiller les participants à l'effet de leur permettre de mieux participer aux processus de conception, de mise en œuvre, de gestion ou de révision des politiques publiques.

La communication permet aussi de développer une analyse critique de l'état du droit sur une question particulière, celle relative à la complexité des relations entre les autorités centrales et celles déconcentrées et décentralisées dans le cadre de leurs missions de service public.

De façon plus spécifique, elle permet aux participants de connaître et comprendre les éléments suivants :

- Les structures, l'organisation et le fonctionnement de l'Administration centrale ;
- Les Services déconcentrés et décentralisés de l'État, notamment dans leur organisation et leur fonctionnement, plus particulièrement leur interaction ;
- Les types de contrôles exercés sur les structures déconcentrées et celles décentralisées ;
- Les concepts d'État de droit et de primauté du droit.

# CONTENU

---

## Contenu général

La communication présente, sur la base des différentes sources du droit administratif (Constitution, loi, règlement, jurisprudence et doctrine), l'organisation administrative de la République de Guinée.

## Plan général

### INTRODUCTION GÉNÉRALE

- A) Définition du droit administratif
- B) Relations entre droit administratif et droit constitutionnel

### I – L'ORGANISATION ADMINISTRATIVE, CONSÉQUENCE DU CHOIX DE LA NATURE DE L'ÉTAT

#### A. Les différents types d'États selon la forme politique

- 1 – La République
- 2 – La Monarchie

#### B. Les différents types d'États selon le régime politique

- 1 – Le régime totalitaire
- 2 – Le régime démocratique

#### C. Les différents types d'États selon l'aménagement des compétences sur le plan territorial

- 1 – L'État fédéral
- 2 – L'État unitaire

### II – L'ORGANISATION ADMINISTRATIVE DE LA RÉPUBLIQUE DE GUINÉE, À TRAVERS LES PRINCIPES DE DÉCONCENTRATION ET DE DÉCENTRALISATION, CARACTÉRISTIQUES DE L'ÉTAT UNITAIRE

#### A – Les principes d'organisation de l'administration

**a. La centralisation**

- ✓ Les contours juridiques de la centralisation
- ✓ Le pouvoir hiérarchique

**b. La déconcentration**

- ✓ Les contours juridiques de la déconcentration
- ✓ Les mécanismes de la chaîne de commandement

**c. La décentralisation**

- ✓ Les contours juridiques de la décentralisation
- ✓ Du pouvoir de tutelle au contrôle de légalité

**B – Les organes administratifs centraux de l'État**

**a - Les organes de décision**

- ✓ La présidence de la République
- ✓ La Primature
- ✓ Les ministères

**b - Les autorités administratives indépendantes**

- ✓ Les organes consultatifs (Cour suprême et Conseil économique et social)
- ✓ Les organes de contrôle (le dispositif ministériel, les corps d'inspection et la Cour des comptes)

**C – Les organes administratifs territoriaux de l'État**

**a - Au titre de la déconcentration**

**- La Préfecture**

- ✓ Le Préfet
- ✓ L'Administration préfectorale

**- La Sous-préfecture**

- ✓ Le Sous-préfet et son Adjoint
- ✓ Une Administration sous-préfectorale à proprement parler inexistante

**b – Au titre de la décentralisation**

**- La Commune**

- ✓ Les organes de la Commune
  - L'organe délibérant : le Conseil communal
  - L'organe exécutif : le Maire et ses Adjoints
- ✓ Les Services communaux
- ✓ Les institutions de coopération des communes

- **La Région**

- ✓ Les organes de la Région
  - L'organe délibérant : le Conseil régional
  - L'organe exécutif : le Président du Conseil régional et ses Adjoints
- ✓ Les Services régionaux
- ✓ Les institutions de coopération des Régions

**Conclusion**

**BIBLIOGRAPHIE SOMMAIRE, COMPLEMENTAIRE ET INDICATIVE  
POUR LE COURS DE DROIT ADMINISTRATIF GENERAL DU MASTER  
DELOCALISE**

- 1 – G. LEBRETON, Droit administratif général, Dalloz, 2017 ;
- 2 – M. LOMBARD, G. DUMONT, J. SIRINELLI, Droit administratif, Dalloz, 2017 ;
- 3 – D. TRICHET, Droit administratif, PUF, 2017 ;
- 4 – G. VEDEL et P. DELVOLVE, Droit administratif, PUF (Thémis), (2tomes), 1992 ;
- 5 – J. WALINE, Droit administratif, Dalloz, 2016 ;
- 6 – R. CHAPUS, Droit administratif général, Montchrestien, 2001 ;
- 7 – J. MOREAU, Droit administratif, PUF, 1989 ;
- 8 – Jacqueline MORAND-DEVILLER, Pierre. BOURDON, Florian POULET : Droit administratif (Cours, thèmes de réflexion, commentaires d'arrêts et notes de synthèse), 15<sup>ème</sup> édition, Collection Cours, LGDJ, 2017 ;
- 9 – J-F LACHAUME, Hélène PAULIAT, Stéphane BRACONNIER et Clotilde DEFFIGIER : Droit administratif, les grandes décisions de la jurisprudence, 16<sup>ème</sup> édition mise à jour, Thémis droit, PUF, 2014.